

## CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA

---

### PROPOSTA DI LEGGE

N. 32

presentata dai Consiglieri regionali  
LOI - ORRÙ - DESSENA - DERIU - AGUS - PIZZUTO - PORCU - COCCO

il 16 luglio 2024

Disposizioni in materia di tutela, valorizzazione e sviluppo della montagna

\*\*\*\*\*

### RELAZIONE DEI PROPONENTI

La Sardegna è per più del 70 per cento del territorio montuosa e collinare. L'altitudine media è intorno ai 380 metri sopra il livello del mare e il 15 per cento del territorio supera la quota dei 1.500 metri. La montagna è diventata negli ultimi anni destinazione turistica, luogo dove praticare sport outdoor, ma è prima di tutto luogo dove insistono borghi e paesi, Comuni e comunità che con la loro presenza garantiscono tutela, protezione naturale, valorizzazione dei versanti e protezione. È a loro, a questa preziosa presenza antropica che si rivolge la presente proposta di legge. Le comunità di persone, le attività economiche, il presidio sociale è straordinariamente importante per la coesione della Sardegna. Coesione che deve essere mantenuta guardando alla montagna come pezzo di territorio vivo e per la quale definire una strategia pluriennale e opportuni investimenti.

Nella presente proposta, in ossequio all'articolo 44 della Costituzione ed in attuazione della legge 31 gennaio 1994, n. 97 (Nuove disposizioni per le zone montane), è affermata la specificità delle aree montane, disponendo misure per promuoverne lo sviluppo e salvaguardare il territorio, perseguendo l'armonico riequilibrio delle condizioni di vita delle popolazioni montane. Le funzioni di tutela, sviluppo e promozione della montagna sono esercitate dalle aggregazioni dei comuni montani quale forma organizzativa ottimale idonea a rendere effettive le misure di sviluppo della montagna.

L'articolo 1 individua i principi e le finalità generali della presente proposta di legge e stabilisce che, da un lato la Regione riconosce la specificità delle aree montane, ne promuove lo sviluppo sociale ed economico ai fini della riduzione delle sperequazioni e delle diseguaglianze, dall'altro individua livelli essenziali di servizi pubblici per garantire vivibilità e residenzialità e favorisce una adeguata attività di promozione, tutela e valorizzazione del territorio montano.

L'articolo 2 prevede in via transitoria la classificazione dei comuni montani sulla base dei parametri ISTAT.

L'articolo 3, comma 2, definisce le Comunità montane con un richiamo esplicito all'articolo 7, comma 8, della legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2 (Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna) e prevede che la Regione adegui la propria struttura organizzativa al fine di conseguire il

più ampio raccordo tra i diversi ambiti nei quali vengono attuati lo sviluppo e la valorizzazione della montagna.

L'articolo 4 definisce gli ambiti territoriali ottimali, ossia le aree territoriali adeguate per lo svolgimento delle funzioni attribuite alle Comunità montane e le modalità di delimitazione.

L'articolo 5 disciplina la costituzione delle Comunità montane che vengono definite come enti locali aventi come scopo quello di promuovere la valorizzazione della zona montana e l'esercizio associato delle funzioni comunali.

L'articolo 6 disciplina le funzioni delle Comunità montane.

L'articolo 7 disciplina le modalità di definizione dei livelli essenziali nelle aree montane dei servizi pubblici sulle materie di competenza regionale.

L'articolo 8 individua nel Programma annuale della montagna lo strumento strategico per la definizione delle azioni da attuarsi nei territori montani.

L'articolo 9 istituisce il Fondo regionale per la montagna e i relativi criteri di ripartizione.

L'articolo 10 istituisce l'Osservatorio regionale sulla montagna al fine di individuare necessità e dati, strumenti di intervento e istanze nel quadro di un continuo monitoraggio sociale ed economico del territorio. L'Osservatorio presenta annualmente un rapporto al Consiglio regionale.

L'articolo 11 detta disposizioni generali per la tutela, la valorizzazione e lo sviluppo socio-economico delle zone montane. Al comma 1 viene stabilito il principio secondo cui la Regione promuove e agevola azioni specifiche volte a garantire i livelli essenziali dei servizi pubblici e per la riqualificazione dei borghi e lo sviluppo delle produzioni forestali.

L'articolo 12 definisce il Compendio unico agricolo di montagna quale ambito territoriale per la tutela, valorizzazione e promozione delle attività agro-zootecniche nei territori montani.

L'articolo 13 introduce il tema della superficie minima indivisibile quale estensione di terreno necessaria e sufficiente a garantire l'esercizio di una conveniente coltivazione di un fondo.

L'articolo 14 istituisce la Banca della terra della Regione autonoma della Sardegna al fine di valorizzare i terreni pubblici e privati con particolare riguardo alla valorizzazione delle terre incolte e abbandonate, attraverso un loro uso produttivo, per evitare il loro degrado, l'abbandono e prevenire i problemi legati al dissesto idrogeologico e al fenomeno degli incendi boschivi e di interfaccia. La norma stabilisce che le funzioni di creazione e di funzionamento della Banca della Terra vengono attribuite all'Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (Fo.Re.S.T.A.S.).

L'articolo 15 attribuisce un ruolo strategico alle Comunità montane nella gestione del patrimonio agro-silvo-pastorale con compiti di tutela paesaggistica anche per favorire l'utilizzo del territorio a fini produttivi, turistici e ricreativi.

L'articolo 16 stabilisce di destinare una quota, non inferiore al 3 per cento, della tariffa relativa al servizio idrico integrato alle attività di difesa dell'assetto idrogeologico del territorio montano.

All'articolo 17 si prevede che le Comunità montane possano gestire il servizio di trasporto pubblico di persone e merci nei comuni montani con meno di cinquemila abitanti, qualora detto servizio sia mancante o non adeguato, anche in deroga alla normativa regionale vigente.

L'articolo 18 pone l'attenzione in particolare alle iniziative finalizzate al superamento concreto del digital divide dei comuni montani e per il raggiungimento degli obiettivi contenuti nella Strategia nazionale per la banda ultra larga.

L'articolo 19 stabilisce che la Regione contribuisca all'attivazione dei nuovi sistemi per limitare la distanza tecnologica tra zone montane e quelle urbane, anche in riferimento ai servizi postali, televisivi e della telefonia mobile.

L'articolo 20 impegna la Regione ad effettuare una ricognizione del territorio con l'obiettivo di identificare lo stato di utilizzo, valorizzazione e sostenibilità delle risorse energetiche locali e il potenziale ancora disponibile. In tal senso la Regione promuove gli interventi di produzione di energia da fonti rinnovabili nel rispetto del contesto montano.

L'articolo 21 prevede il sostegno da parte della Regione alla realizzazione di green communities, cooperative di comunità e comunità energetiche dedicate all'utilizzo equilibrato del patrimonio socio-culturale, economico ed ambientale, in primo luogo acqua, boschi e paesaggio. Mediante apposite risorse stanziare nell'ambito del Fondo regionale per la montagna, la Regione può sostenere la realizzazione di un piano di sviluppo sostenibile a livello sovracomunale e l'eventuale messa in opera degli interventi in esso previsti.

L'articolo 22 stabilisce che le Comunità montane in forma singola o associata pianifichino ed organizzino, nel rispetto degli indirizzi della Regione, lo sviluppo turistico e la fruizione estiva ed invernale a ridotto impatto ambientale del territorio montano, anche mediante specifiche progettualità ed iniziative.

L'articolo 23 concentra l'attenzione sugli interventi di valorizzazione e promozione del patrimonio edilizio nei paesi di montagna, anche mediante erogazione di incentivi e contributi sulle spese di acquisto e ristrutturazione di immobili da destinare a prima abitazione.

L'articolo 24 riconosce alle associazioni delle autonomie locali un ruolo importante ai fini dell'attuazione della legge. A tal fine destina incentivi finanziari (previa determinazione dei criteri da parte della Giunta regionale) per progetti di assistenza giuridico-amministrativa e di sviluppo socio-economico presentati dalle associazioni.

L'articolo 25 è la norma finanziaria che stanziava le risorse necessarie all'attuazione della presente proposta di legge, in ragione di euro 40.000.000 di euro annui, a partire dall'anno 2025.

L'articolo 26 disciplina l'entrata in vigore della legge.

## TESTO DEL PROPONENTE

### Capo I Disposizioni generali

#### Art. 1

##### Principi generali e finalità

1. La Regione, nel quadro delle finalità di cui all'articolo 44, secondo comma della Costituzione, nel rispetto dei principi di cui alla legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 (Statuto speciale per la Sardegna) e in attuazione delle disposizioni di cui alla legge 31 gennaio 1994, n. 97 (Nuove disposizioni per le zone montane) e della legge 6 ottobre 2017, n. 158 (Misure per il sostegno e la valorizzazione dei piccoli comuni, nonché disposizioni per la riqualificazione e il recupero dei centri storici dei medesimi comuni), riconosce la specificità delle aree montane, ne promuove lo sviluppo sociale ed economico, ai fini della riduzione delle sperequazioni e delle disuguaglianze, e persegue l'armonico riequilibrio delle condizioni di esistenza delle popolazioni montane, la salvaguardia del territorio e la valorizzazione delle risorse culturali e delle tradizioni locali.

2. La Regione, per il perseguimento degli obiettivi di cui al comma 1, individua i livelli essenziali di servizi pubblici per garantire vivibilità e residenzialità e favorisce un'adeguata attività di promozione, tutela e valorizzazione del territorio montano, del suo patrimonio umano, culturale e sociale in sinergia con il sistema culturale e dei servizi del territorio regionale, nel rispetto dei principi dello sviluppo sostenibile, della tutela dei beni comuni, della biodiversità, della protezione dell'ecosistema, della sicurezza idrogeologica.

#### Art. 2

##### Classificazione dei comuni montani

1. Nelle more della definizione della nuova classificazione dei comuni montani, ai fini della presente legge si fa riferimento all'elenco dei comuni italiani predisposto dall'Istituto nazionale di statistica.

## Art. 3

## Comunità montane

1. La Regione individua nelle Comunità montane la forma organizzativa dei comuni idonea a rendere effettive, in armonia con le specifiche politiche settoriali regionali, le misure di promozione e sviluppo economico, di tutela e valorizzazione dei territori montani disciplinate nel presente Capo I.

2. La Comunità montana è Unione di Comuni per la gestione associata dei servizi tra i Comuni che la compongono, ai sensi dell'articolo 32 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e dell'articolo 7, comma 8, della legge regionale 4 febbraio 2016, n. 2 (Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna).

3. La Comunità montana è, altresì, agenzia di sviluppo del territorio montano ai sensi dell'articolo 13 della legge n. 158 del 2017.

4. La Regione, al fine di conseguire il più ampio raccordo ed integrazione tra i diversi ambiti nei quali si attuano lo sviluppo e la valorizzazione della montagna, adegua la propria struttura organizzativa in funzione del perseguimento di tale obiettivo.

5. In attuazione dei principi di cui all'articolo 1 la presente legge individua:

- a) le funzioni attribuite dalla Regione alle Comunità montane;
- b) gli ambiti territoriali ottimali per lo svolgimento di tali funzioni;
- c) gli strumenti finanziari per il lavoro delle Comunità montane.

## Art. 4

## Individuazione degli ambiti territoriali ottimali montani

1. Gli ambiti territoriali ottimali montani, definiti in base a criteri geografici ed idrografici, costituiscono l'area territoriale adeguata per lo svolgimento delle funzioni attribuite dalla Regione alle singole Comunità montane.

2. Il territorio delle Comunità montane, già costituite alla data dell'entrata in vigore della

presente legge, può non corrispondere all'intera estensione dell'ambito ottimale, ma non può includere Comuni appartenenti ad altro ambito ottimale.

3. Le Comunità montane, che si costituiscono successivamente alla data dell'entrata in vigore della presente legge, devono corrispondere all'intera estensione dell'ambito ottimale.

4. La Regione, mediante apposita deliberazione della Giunta regionale da adottarsi entro 60 giorni dalla pubblicazione della presente legge, sentite le Comunità montane e i comuni interessati, previa intesa con la Conferenza permanente Regione-Autonomie locali e parere della competente Commissione consiliare, delimita gli ambiti territoriali ottimali montani.

5. Eventuali variazioni degli ambiti territoriali ottimali e delle relative zone omogenee vengono disposti con la medesima procedura di cui al precedente comma 4.

#### Art. 5

##### Costituzione delle Comunità montane

1. Tra i Comuni il cui territorio, o parte di esso, ricade in ciascuna delle zone omogenee di cui all'articolo 4, è costituita la Comunità montana, quale ente locale con lo scopo di promuovere la valorizzazione della zona montana e l'esercizio associato delle funzioni comunali.

2. All'interno delle Comunità montane non possono essere costituite Unioni di comuni.

#### Art. 6

##### Funzioni delle Comunità montane

1. Le Comunità montane, oltre le funzioni previste per legge, esercitano le funzioni di tutela, promozione e sviluppo della montagna conferite in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 44, secondo comma, della Costituzione e della normativa vigente in favore dei territori montani.

2. Le Comunità montane, oltre alle funzioni di cui al comma 1:

- a) gestiscono il territorio montano attraverso la programmazione e realizzazione di interventi volti alla tutela e alla promozione delle ri-

- sorse naturali, al fine di garantire continuità nella fornitura di servizi ecosistemici e anche attraverso la sistemazione idrogeologica ed idraulico-forestale del territorio montano;
- b) contribuiscono, mediante interventi coordinati, alla specializzazione degli interventi di protezione civile sovracomunale e, a tal fine, possono procedere alla mappatura delle strade e sentieri presenti nel territorio e alla definizione degli interventi di gestione delle calamità in forma congiunta;
  - c) organizzano e amministrano, nelle aree a domanda debole, i servizi di trasporto pubblico;
  - d) individuano gli interventi di sistemazione idrogeologica ed idraulico-forestale all'interno del bacino idrografico di competenza;
  - e) eseguono interventi di rinaturalizzazione dei corsi d'acqua;
  - f) promuovono e gestiscono l'associazionismo fondiario e le iniziative volte al recupero dei terreni incolti, abbandonati o insufficientemente coltivati;
  - g) promuovono le vocazioni produttive del territorio montano e la tutela delle produzioni di qualità e delle tradizioni alimentari locali, con specifico riferimento anche ai prodotti di montagna;
  - h) ogni altra ulteriore attività ritenuta funzionale alla propria missione a livello locale.

3. Le Comunità montane concorrono, inoltre:

- a) alla gestione della rete escursionistica e del patrimonio escursionistico;
- b) al mantenimento in efficienza delle infrastrutture e dei manufatti finalizzati alla sistemazione idraulico forestale e alla fruizione turistica sostenibile del territorio;
- c) al mantenimento dei servizi essenziali;
- d) a promuovere le attività economiche in particolare turismo, artigianato, agricoltura ed economia forestale;
- e) allo sviluppo dei servizi digitali;
- f) alla promozione delle attività culturali.

#### Art. 7

##### Individuazione dei livelli essenziali di servizi pubblici nelle aree montane

1. La Giunta regionale entro centottanta giorni dalla pubblicazione della presente legge individua, previo parere della Commissione consiliare competente, i livelli essenziali dei servizi pubblici nelle materie di competenza regionale.

In particolare per quello che riguarda:

- a) i presidi sanitari e socio-assistenziali delle aree montane;
- b) i servizi per la persona e le famiglie;
- c) istruzione e formazione;
- d) l'organizzazione del trasporto pubblico locale;
- e) la disponibilità di servizi internet a banda ultralarga.

#### Art. 8

##### Programma annuale per la montagna

1. Il programma annuale, tenuto conto dei vigenti atti di pianificazione strategica e territoriale e in coerenza con gli strumenti di programmazione previsti dalla vigente normativa e, in particolare, dal Piano regionale di sviluppo economico (PRS) di cui all'articolo 2 della legge regionale 2 agosto 2006, n. 11 (Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione autonoma della Sardegna. Abrogazione delle leggi regionali 7 luglio 1975, n. 27, 5 maggio 1983, n. 11 e 9 giugno 1999, n. 23), per le finalità della presente legge, individua:

- a) gli interventi regionali per valorizzare e potenziare i punti di forza del territorio montano;
- b) le azioni per la promozione, valorizzazione e qualificazione delle risorse della montagna;
- c) le iniziative per lo sviluppo dei prodotti tipici e della gamma di offerte dei territori montani;
- d) i settori artigianali ed i mestieri tradizionali da considerare come espressioni autentiche della montagna;
- e) le disponibilità complessive di spesa per l'attuazione del piano e i criteri di assegnazione delle risorse;
- f) il monitoraggio delle attività svolte e la valutazione della loro efficacia;
- g) gli interventi regionali per garantire i livelli essenziali di servizi pubblici nei territori montani;
- h) i contributi regionali per la promozione dell'attività sportiva e per favorire il turismo nei territori montani con l'intento di favorire stili di vita attivi per le persone di qualsiasi età ed abilità, valorizzare la tutela della salute psicofisica e del benessere dei cittadini, promuovere la conoscenza del territorio con funzione educativa, sociale e culturale e incentivare l'animazione, l'utilizzo e la vivibilità degli spazi aperti, dei parchi e degli spazi verdi.

2. Il programma annuale individua, inoltre, le linee di azione, i riferimenti programmatici e gli ambiti di operatività cui fanno riferimento gli enti locali.

3. Le Comunità montane, sulla base delle proprie programmazioni pluriennali e in conformità alla programmazione regionale di cui al comma 1, trasmettono alla Regione entro il 30 giugno di ciascun anno, le proprie proposte progettuali che costituiscono elemento essenziale per la partecipazione economica regionale.

4. Il programma annuale per la montagna è approvato dalla Giunta regionale, sentita la competente Commissione consiliare, a seguito dell'approvazione da parte del Consiglio regionale del bilancio regionale che individua le risorse economiche disponibili per l'anno di riferimento.

#### Art. 9

##### Fondo regionale per la montagna

1. Per l'attuazione della presente legge è istituito il Fondo regionale per la montagna.

2. Le risorse del Fondo di cui al comma 1 sono attribuite sulla base dei sottoelencati criteri:

- a) una quota non inferiore al 60 per cento è ripartita tra le Comunità montane in proporzione alla popolazione residente e alla superficie e destinata al finanziamento dei progetti presentati dalle unioni montane in attuazione del programma annuale di cui all'articolo 10;
- b) una quota non superiore al 30 per cento è destinata al finanziamento delle spese di funzionamento delle Comunità montane;
- c) una quota non superiore al 10 per cento è destinata al finanziamento di progetti funzionali allo sviluppo e alla promozione della montagna promossi dalle Comunità montane o da altri soggetti o associazioni.

3. La Giunta regionale, previo parere della Commissione consiliare competente che si esprime entro il termine di venti giorni, definisce le modalità e ulteriori criteri di ripartizione delle risorse del Fondo di cui al comma 1.

## Art. 10

## Osservatorio regionale sulla montagna

1. La Regione promuove un'attività permanente di analisi e di studio delle problematiche del territorio montano e delle aree marginali.

2. A tal fine, la Giunta regionale provvede all'acquisizione di tutti gli elementi informativi necessari per la conoscenza delle caratteristiche socio-economiche, ambientali e territoriali del territorio montano e di aree considerate marginali e quelli relativi all'attuazione dei piani, programmi e interventi indirizzati alla tutela delle risorse territoriali e allo sviluppo dell'economia e dell'occupazione.

3. Per la realizzazione delle attività di cui al comma 2, è istituito l'Osservatorio regionale sulla montagna, con deliberazione di Giunta regionale da adottarsi entro novanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge.

4. La partecipazione alle attività dell'Osservatorio di cui al comma 3 non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

5. L'Osservatorio annualmente presenta al Consiglio regionale un rapporto sulla montagna.

6. Dell'Osservatorio, oltre ai componenti individuati dalla Regione, facenti parte delle strutture regionali competenti per materia, fanno parte due rappresentanti di Anci Sardegna, due rappresentanti di UPI e un rappresentante di Uncem.

## Capo II

Disposizioni per la tutela, valorizzazione e sviluppo socio-economico delle zone montane

## Art. 11

## Obiettivi generali

1. La Regione per la salvaguardia e lo sviluppo sociale ed economico del proprio territorio montano, oltre a quanto espressamente indicato nei successivi articoli del Capo II, promuove, sostiene ed agevola specifiche azioni volte a garantire i livelli essenziali dei servizi pubblici di cui

all'articolo 7 e in ambito tecnologico, nel campo dei servizi alla popolazione montana, per il recupero e la riqualificazione dei borghi e dei centri storici e per lo sviluppo ecosostenibile delle produzioni forestali e dell'economia del legno.

2. La Regione partecipa e concorre nel sostenere l'attuazione della strategia nazionale per le aree interne, della Strategia nazionale per lo Sviluppo sostenibile, della Strategia nazionale per le green communities e delle strategie di cooperazione a livello europeo.

#### Art. 12

##### Compendio unico agricolo di montagna

1. A i sensi e per gli effetti dell'articolo 5 bis della legge n. 97 del 1994, il Compendio unico è costituito dai terreni agricoli e dalle relative pertinenze, compresi i fabbricati, anche non confinanti tra loro, purché destinati in modo unitario all'esercizio dell'impresa agricola, siti nei territori dei comuni montani, acquisiti a qualunque titolo, anche con atti successivi, da coltivatori diretti o imprenditori agricoli a titolo principale, i quali si impegnano a:

- a) coltivare o condurre i terreni costituiti in compendio unico per un periodo di almeno dieci anni dall'acquisto;
- b) non frazionare il compendio, al di sotto dei limiti della superficie minima indivisibile per un periodo di quindici anni dall'acquisto.

#### Art. 13

##### Superficie minima indivisibile

1. La superficie minima indivisibile di cui all'articolo 5 bis, commi 1 e 6, della legge n. 97 del 1994, rappresenta l'estensione di terreno necessaria e sufficiente a garantire l'esercizio di una conveniente coltivazione del fondo secondo le regole della buona tecnica agraria. Essa costituisce il limite territoriale al di sotto del quale non è consentito procedere, per quindici anni dall'acquisto, al frazionamento dei terreni costituiti in compendio unico ai sensi dell'articolo 12.

2. Al fine di garantire le condizioni idonee all'esercizio delle attività agricole montane, avuto riguardo all'ordinamento produttivo ed alla situazione demografica locale, l'estensione della superficie minima indivisibile è determinata nella misura definita con provvedimento della Giunta

regionale sulla base delle tipologie di coltivazione con parere vincolante della Commissione consiliare competente.

#### Art. 14

##### Banca della terra e politiche per le terre incolte nei paesi e nelle aree interne

1. Nelle more dell'approvazione di una legge organica sul governo del territorio è istituita la Banca della terra della Regione al fine di valorizzare i terreni pubblici e privati attraverso un loro uso produttivo, per evitare il loro degrado, l'abbandono e prevenire i problemi legati al dissesto idrogeologico e al fenomeno degli incendi boschivi e di interfaccia.

2. All'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S. istituita con legge regionale 27 aprile 2016, n. 8 (Legge forestale della Sardegna) sono assegnate le seguenti funzioni della Banca della terra:

- a) gestire la Banca della terra quale strumento operativo per favorire l'accesso all'imprenditoria giovanile e alle Cooperative di comunità di cui alla legge regionale 2 agosto 2018, n. 35 (Azioni generali a sostegno delle cooperative di comunità);
- b) promuovere, coordinare ed attivare interventi di gestione forestale sostenibile e di sviluppo dell'economia circolare e verde nei paesi e nelle aree interne della Sardegna;
- c) gestire i terreni e le aziende agricole di sua proprietà, di proprietà della Regione, dei comuni appositamente convenzionati sui quali svolge anche attività di ricerca applicata, in particolare sulla sughericoltura, sperimentazione e dimostrazione in campo agricolo e forestale, attività di tutela e valorizzazione delle produzioni agricole e forestali e delle risorse genetiche autoctone e di tutela degli endemismi e della biodiversità;
- d) coordinare l'attività di Laore, Agris, Argea e Sardegna ricerche nelle attività istituzionali che possono concorrere alla definizione di politiche unitarie inerenti alla Banca della terra;
- e) partecipare, laddove ritenuto opportuno, in società e consorzi a cui è affidata la gestione delle attività commerciali comprese quelle di produzione e commercializzazione dei prodotti e alla costituzione di cooperative di comunità di cui alla legge regionale n. 35 del 2018 e loro consorzi.

3. La Banca della terra contiene un in-

ventario completo e aggiornato dell'offerta di terreni e delle aziende agricole di proprietà pubblica e privata per operazioni di affitto o di concessione da affidare, prioritariamente a cooperative di comunità presenti sul territorio sui quali insistono i terreni.

4. Entro novanta giorni dal ricevimento della proposta da parte dell'Agenzia Fo.Re.S.T.A.S., la Giunta regionale disciplina con propria deliberazione il funzionamento della Banca della terra acquisiti i pareri delle Commissioni consiliari competenti, sentito l'Osservatorio di cui all'articolo 12 e le organizzazioni agricole.

#### Art. 15

##### Gestione del patrimonio agro-silvo-pastorale

1. Le Comunità montane promuovono la conservazione e la valorizzazione del patrimonio agro-silvo-pastorale pubblico e privato agendo attraverso:

- a) i programmi di valorizzazione del patrimonio forestale pubblico e privato;
- b) le apposite convenzioni tra i proprietari pubblici e privati;
- c) gli accordi di programma con enti pubblici;
- d) eventuale costituzione di consorzi, anche in forma coattiva, qualora lo richiedono i proprietari di almeno i tre quarti della superficie interessata, finalizzati alla tutela ed alla migliore gestione dei boschi;
- e) l'attuazione di quanto disposto dall'articolo 9, comma 3, della legge n. 97 del 1994.

2. Le Comunità montane svolgono specifici compiti di tutela paesaggistica e di salvaguardia del territorio anche per favorirne l'utilizzazione per fini produttivi, turistici, ricreativi e per fini di servizi. A tal fine svolgono le seguenti attività di:

- a) manutenzione e valorizzazione delle zone a destinazione agro-silvo-pastorale;
- b) mantenimento in efficienza delle infrastrutture e dei manufatti finalizzati alla sistemazione idraulico forestale e alla fruizione turistica sostenibile del territorio.

3. Le Comunità montane, su delega dei comuni che ne fanno parte, possono gestire le proprietà silvo-pastorali dei comuni stessi.

4. Le Comunità montane possono affidare la realizzazione delle attività di cui al comma 2 ai soggetti di cui all'articolo 17 della legge n. 97 del 1994, nei limiti e con le modalità di cui al medesimo articolo.

5. La Regione promuove lo sviluppo dell'economia del legno attraverso la formazione dello specifico piano di settore con l'obiettivo di migliorare lo sfruttamento sostenibile delle risorse forestali in un'ottica di filiera.

6. La Regione promuove la gestione delle risorse pastorali, anche attraverso la redazione dei piani pastorali, aziendali comunali o sovra-comunali.

7. La Regione promuove la gestione delle risorse idriche, anche attraverso la redazione di progetti di fiume che coinvolgano i bacini imbriferi.

#### Art. 16

##### Valorizzazione dei servizi ecosistemici e delle risorse idriche

1. L'Ente di governo d'ambito della Sardegna (EGAS) destina una quota, non inferiore al 3 per cento, della tariffa relativa al Servizio idrico integrato alle attività di difesa e tutela dell'assetto idrogeologico del territorio montano.

2. I fondi sono assegnati alle Comunità montane sulla base di accordi di programma per l'attuazione di specifici interventi connessi alla tutela e valorizzazione delle risorse idriche e delle relative attività di sistemazione idrogeologica del territorio, da approvarsi con deliberazione della Giunta regionale su proposta del competente Assessorato, previo parere della competente Commissione Consiliare.

#### Art. 17

##### Trasporti

1. Per i comuni montani con meno di cinquemila abitanti nei quali il servizio di trasporto pubblico è mancante, oppure non adeguato a fornire una risposta almeno sufficiente ai bisogni delle popolazioni locali, le Comunità montane organizzano e gestiscono il trasporto di persone e di merci, anche in deroga alle norme regionali vigenti, utilizzando al meglio i mezzi di trasporto comunque disponibili sul territorio e ricercando l'integrazione con i servizi di linea già istituiti.

2. Il trasporto pubblico di cui al comma 1 è attivato garantendo prioritariamente condizioni

di accessibilità alle persone con disabilità e agli anziani.

3. La Giunta regionale, entro sei mesi dall'entrata in vigore della presente legge, definisce criteri e modalità per l'organizzazione dei servizi di cui al comma 1 e può prevedere un concorso finanziario a sostegno del servizio.

#### Art. 18

##### Sviluppo dei servizi digitali

1. Al fine di ovviare agli svantaggi ed alle difficoltà di comunicazione derivanti alle zone montane dalla distanza dai centri provinciali, la Regione nell'ambito della Strategia nazionale per la banda ultra larga, anche attraverso le Comunità montane, si attiva al fine di monitorare e ottimizzare la qualità del servizio reso agli utenti finali e il raggiungimento degli obiettivi previsti dalla Strategia.

2. La Regione provvede, affinché siano pienamente sfruttate le possibilità garantite dalle connessioni veloci, in particolare per quanto riguarda la semplificazione dell'attività amministrativa, lo snellimento dei procedimenti di decisione e di controllo, il miglioramento delle relazioni e dei servizi offerti a cittadini e imprese.

3. La Giunta regionale, in conformità a quanto stabilito dal Comitato interministeriale per la programmazione economica (CIPE), definisce direttive per il decentramento nei comuni montani di attività e di servizi ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 97 del 1994.

#### Art. 19

##### Accesso ai servizi televisivi, postali e della telefonia mobile

1. Al fine di ridurre il divario digitale e aumentare le opportunità per coloro che risiedono nei comuni montani, la Regione contribuisce all'attivazione di nuovi sistemi per limitare la distanza tecnologica tra le zone montane e quelle urbane.

2. Al fine di potenziare i servizi postali, la Regione prevede che le Comunità montane possano stipulare apposite convenzioni, d'intesa con le organizzazioni di categoria e con la società Poste italiane Spa, affinché i pagamenti su conti

correnti, in particolare quelli relativi alle imposte comunali, i pagamenti dei vaglia postali e altre prestazioni possano essere effettuati presso gli esercizi commerciali di comuni o frazioni non serviti dal servizio postale, nel rispetto della disciplina riguardante i servizi di pagamento e delle disposizioni adottate in materia dalla Banca d'Italia.

#### Art. 20

##### Valorizzazione delle risorse energetiche locali

1. Nell'ambito del Programma annuale per la montagna, la Regione, in collaborazione con le Comunità montane e sulla base di altri piani e programmi approvati dai singoli settori regionali competenti, effettua una ricognizione del territorio con l'obiettivo di identificare lo stato di utilizzo, valorizzazione e sostenibilità ambientale delle risorse energetiche locali e il potenziale ancora disponibile.

2. In un'ottica di valorizzazione delle risorse del territorio, la Regione promuove gli interventi di produzione di energia da fonte rinnovabile e di uso razionale dell'energia, nell'ambito di un corretto sviluppo delle filiere locali nel contesto montano.

3. Gli interventi di cui al comma 2, qualora promossi dalle Comunità montane o da esse partecipati e funzionali a garantire significativi vantaggi per le comunità locali, possono essere incentivati mediante apposite risorse stanziare nell'ambito del Fondo regionale per la montagna di cui all'articolo 9.

#### Art. 21

##### Green communities, cooperative di comunità, comunità energetiche

1. La Regione sostiene la realizzazione, sul territorio montano, di green communities, cooperative di comunità, comunità energetiche finalizzate a valorizzare in modo integrato e sostenibile il proprio patrimonio socio-culturale, economico, ambientale ed energetico, anche avvalendosi dell'ausilio delle nuove tecnologie abilitanti quali la banda ultra larga.

2. Mediante apposite risorse stanziare nell'ambito del Fondo regionale per la montagna di cui all'articolo 9, la Regione può sostenere la realizzazione, a cura delle Comunità montane, di

un piano di sviluppo sostenibile a livello locale e l'eventuale messa in opera degli interventi in esso previsti.

## Art. 22

### Turismo sostenibile in ambiente montano

1. La Regione riconosce il valore economico, sociale, culturale, formativo ed educativo del turismo nel territorio montano, anche mediante l'incentivazione dell'attività motoria e sportiva quali strumenti di realizzazione del diritto alla salute e al benessere psicofisico degli individui, di crescita civile e culturale del singolo e della comunità ospitante, di miglioramento delle relazioni e dell'inclusione sociale, di promozione del rapporto armonico e rispettoso con l'ambiente montano.

2. Allo scopo di valorizzare le potenzialità produttive, ricreative e culturali dell'ambiente rurale e naturale, favorire stili di vita attivi per le persone di qualsiasi età ed abilità, promuovere la conoscenza del territorio con funzione educativa, sociale e culturale e incentivare l'animazione, l'utilizzo e la vivibilità degli spazi aperti, dei parchi e degli spazi verdi, le Comunità montane promuovono lo sviluppo del turismo sostenibile, rurale e sportivo ed il mantenimento dell'attività agricola nelle zone interessate, mediante il sostegno alla realizzazione di progetti ed iniziative tesi a favorire la fruizione turistica a ridotto impatto ambientale, la riqualificazione dei paesi, la pluriattività delle aziende agricole orientata a fornire servizi di accoglienza e di informazione in campo turistico, a mantenere la funzionalità delle infrastrutture escursionistiche per la fruizione estiva ed invernale, a valorizzare attraverso turistica le produzioni agricole tipiche.

3. Le Comunità montane, in forma singola o associata, pianificano e organizzano nel rispetto degli indirizzi della Regione, lo sviluppo turistico sostenibile e la fruizione estiva ed invernale del territorio montano. In tale ambito le unioni montane concorrono alla pianificazione e alla valorizzazione della rete del patrimonio escursionistico.

4. Le Comunità montane promuovono progetti ed iniziative di salvaguardia ambientale e tutela della fauna selvatica in collaborazione con gli enti di gestione delle aree protette.

5. Per l'attuazione delle finalità del pre-

sente articolo la Regione individua le caratteristiche del turismo sostenibile nella montagna e definisce:

- a) gli indicatori per valutare la sostenibilità ambientale degli investimenti turistici dei comuni montani;
- b) gli indicatori di ruralità dei territori montani;
- c) i criteri di assegnazione delle risorse economiche alle Comunità montane per il sostegno agli investimenti nel settore del turismo rurale;
- d) le iniziative di formazione degli operatori pubblici e privati al fine di rendere l'offerta turistica nelle aree montane più organica e sistematica, inclusa la formazione e sensibilizzazione all'accoglienza turistica delle comunità locali nell'ottica dei residenti come primi promotori dell'identità locale e di una cultura diffusa dell'accoglienza.

#### Art. 23

##### Recupero dei paesi e dei centri storici

1. La Regione favorisce il recupero e la rivitalizzazione dei paesi mediante le risorse derivanti dai fondi strutturali dell'Unione europea e dalle risorse statali e regionali,

2. In particolare, il recupero e la rivitalizzazione perseguono i seguenti obiettivi:

- a) il risanamento, la conservazione e il recupero del patrimonio edilizio da parte di soggetti privati;
- b) la realizzazione di opere pubbliche o di interesse pubblico, nel rispetto dei caratteri identificativi e tipici;
- c) la manutenzione straordinaria dei beni pubblici già esistenti da parte dell'ente locale;
- d) il miglioramento e l'adeguamento degli arredi e dei servizi urbani;
- e) gli interventi finalizzati al consolidamento statico e antisismico degli edifici storici;
- f) la realizzazione di infrastrutture e servizi adeguati;
- g) il miglioramento dei servizi urbani quali l'illuminazione, la pulizia delle strade, i parcheggi, l'apertura e la gestione di siti di rilevanza storica, artistica e culturale;
- h) la creazione di nuove imprese e botteghe multifunzionali nei paesi;
- i) la riduzione del consumo di suolo e della desertificazione commerciale nelle zone montane.

3. In attuazione di quanto previsto dall'ar-

articolo 19 della legge n. 97 del 1994, al fine di favorire il riequilibrio insediativo ed il recupero dei centri abitati di montagna, possono essere concessi contributi sulle spese di acquisto e ristrutturazione di immobili da destinare a prima abitazione a favore di coloro che trasferiscono la propria residenza e dimora abituale.

#### Art. 24

##### Associazioni rappresentative delle autonomie locali

1. Nell'attuazione della presente legge, la Regione riconosce il ruolo delle associazioni rappresentative delle autonomie locali, Anci, Upi e Uncem.

2. Al fine di favorire l'attuazione della presente legge, la Regione destina, nei limiti delle disponibilità di bilancio, incentivi finanziari per specifici progetti di assistenza giuridico-amministrativa e tecnica e di sviluppo socio-economico, presentati dalle associazioni delle autonomie locali di cui al comma 1.

3. La Giunta regionale, previo parere della Conferenza permanente Regione-Autonomie locali, definisce i criteri per l'erogazione degli incentivi finanziari di cui al comma 2.

#### Art. 25

##### Norma finanziaria

1. A decorrere dal 2025, ai sensi dell'articolo 38, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), la Regione stanziava annualmente la somma di euro 40.000.000 da destinarsi al Fondo regionale per la montagna di cui all'articolo 9.

#### Art. 26

##### Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione autonoma della Sardegna (BURAS).

