



CONSIGLIO REGIONALE DELLA SARDEGNA
SEDICESIMA LEGISLATURA

DOC. N. 55/XVI

AGENZIA SARDA DELLE ENTRATE

**Relazione annuale anno 2022.
Adempimento ai sensi del comma 4, articolo 6
(Osservatorio sulla finanza e fiscalità regionale e locale)
della legge regionale 15 maggio 1995, n. 14**

Pervenuto il 29 giugno 2023

00-01-00 - Direzione Generale ASE

Oggetto: Adempimento ai sensi del comma 4, articolo 6 (Osservatorio sulla finanza e fiscalità regionale e locale) della Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14 - Relazione annuale anno 2022

Con la Delibera di giunta n. 38/3 del 21.12.2022 avente ad oggetto "Agenzia sarda delle entrate (ASE). Trasferimento competenze. L.R. 28 ottobre 2016, n. 25" la Giunta, su proposta dell'Assessore competente della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, ha declinato le competenze trasferite all' Ase secondo una diversa gradualità temporale collegata alle diverse tipologie di attività.

Sono state trasferite con effetto immediato le attività riconducibili e nello specifico si è previsto il subentro nelle convenzioni e protocolli con l'amministrazione finanziaria e/o conferimento degli accessi alle banche dati, per garantire il monitoraggio delle attività di interesse regionale e ottenere tutte le informazioni necessarie alla verifica dei flussi dei tributi compartecipati e regionali derivati.

La delibera prevede il conferimento di accesso a Punto Fisco sulla base della convenzione tra la Regione Autonoma della Sardegna e l'Agenzia delle Entrate per l'accesso della Regione ai dati dell'Anagrafe Tributaria, nonché ai flussi concernenti le dichiarazioni dei redditi, come resi disponibili nell'ambito della medesima convenzione nonché attività di aggiornamento delle comunicazioni (aliquote, riferimenti normativi, contenuti applicativi da inserire nelle istruzioni delle dichiarazioni dei redditi, etc.) attraverso l'Area riservata del Portale del Federalismo fiscale nonché comunicazioni con l'amministrazione finanziaria, in relazione all'addizionale regionale all'IRPEF e all'Imposta Regionale sulle Attività Produttive (IRAP);

Relativamente al subentro nelle convenzioni e protocolli con l'amministrazione finanziaria l'ASE ha immediatamente provveduto a chiedere l'attivazione della procedura di subentro che si è arenata dinanzi alla prassi consolidata dell'Agenzia delle Entrate nazionale di stipulare una convenzione solo ed esclusivamente con le Regioni, e non anche con i suoi Enti o Agenzie. La convenzione è attualmente stipulata da un dirigente della Direzione generale dei servizi finanziari, su delega del legale rappresentante della RAS.

L'ASE, a seguito di accordo con la RAS, potrà disporre dei flussi massivi sui dati reddituali solo dopo aver dimostrato di gestire il flusso dei dati nel rispetto della normativa vigente in materia di privacy e sicurezza del trattamento dei dati.

Sono attualmente in corso tutte le procedure necessarie alla soluzione del problema, anche con la collaborazione del RPD della RAS e dell'ASE.

I flussi di dati reddituali sono trasmessi alla RAS dalla Agenzia delle Entrate nazionale mediante un sistema telematico e sono criptati.

L'ASE ha in corso l'analisi per la progettazione di un software per la decodificazione massiva dei dati, la loro anonimizzazione e la trasposizione in tabelle lavorabili, tipo file excell.

Alla conclusione delle attività su esposte, e attraverso l'adozione di adeguate soluzioni di tecnologia informatica, e digitale, l'Osservatorio fornirà la possibilità di effettuare elaborazioni e simulazioni sulla fiscalità e finanza regionale e locale attraverso delle apposite dashboard e grafici dinamici per la loro rappresentazione.

Ai sensi dell'art. 6 della legge istitutiva, l'ASE esercita le funzioni di Osservatorio sulla finanza e fiscalità regionale e locale con, in particolare, i seguenti compiti:

- a) monitoraggio delle entrate tributarie ed extratributarie della Regione;
- b) raccolta, messa a sistema e analisi dei dati di bilancio degli enti locali anche ai fini di supportare l'attuazione delle intese di cui all'articolo 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione);
- c) valutazione ex ante ed ex post degli effetti della leva fiscale regionale e locale, avendo riguardo alle specifiche categorie e dimensioni di contribuenti, ai settori economici interessati e agli ambiti territoriali di ubicazione delle attività;
- d) predisposizione di studi e analisi nella materia della finanza e fiscalità regionale e locale.

Nel 2022, seppur il trasferimento delle competenze sia intervenuto solo il 22 dicembre, l'ASE ha comunque provveduto ad implementare una sezione "Osservatorio", come previsto dalla legge istitutiva, accessibile al seguente indirizzo <https://www.agenziasardaentrate.it/osservatorio/>

La sezione si compone di due sotto sezioni

- [Finanza e Fiscalità regionale](#)
- [Finanza e Fiscalità locale](#)

La sezione "Finanza e Fiscalità regionale" ha dato evidenza, con l'utilizzo di una una tipologia di grafico statico, dei dati comparati su:

1. Totale incassi al titolo I e al titolo III RAS. Il grafico: "Estrazione totale incassi al titolo I e al titolo III

delle entrate dei bilanci della Regione nel periodo dal 2016 al 2021” riporta i dati relativi alle riscossioni della Regione Sardegna divise tra entrate tributarie ed entrate extratributarie, per gli anni 2016-2021. La fonte per questa prima analisi è tratta dal portale del federalismo fiscale.

2. IRAP (Imposta Regionale sulle attività produttive). I grafici hanno elaborato il valore della produzione netta delle imprese operanti nella Regione confrontati dal 2016 al 2019, per settori e per area geografica. Per area geografica si è utilizzato il dato per provincia (Cagliari, Nuoro, Sassari e Oristano). La fonte per questa prima analisi è stato un open data sul portale del federalismo fiscale.

Il grafico realizzato con istogrammi evidenzia significativamente da quali settori la Sardegna attende un maggiore gettito IRAP. I dati relativi alla provincia di Cagliari sono fortemente influenzati dalla forte presenza di attività istituzionali, sedi ministeriali, presidi sanitari e sedi politiche nel capoluogo di Regione, ed infatti le attività svolte afferiscono per circa 1/4 alla Pubblica Amministrazione.

La sezione “Finanza e Fiscalità locale” ha dato evidenza, con l’utilizzo di una tipologia di grafico statico, del dato comparato tra il 2016 e il 2021 dell’Accensione Prestiti (Titolo VI) dei Comuni della Regione Sardegna). Il dato è stato distintamente rappresentato per le province Cagliari, Nuoro, Sassari e Oristano. La fonte per questa prima analisi sono open data Open BDAP e ISTAT.

La sezione “Finanza e Fiscalità locale” ha dato evidenza, con l’utilizzo di una tipologia di grafico statico, del dato comparato tra il 2016 e il 2021 dell’Accensione Prestiti (Titolo VI) dei Comuni della Regione Sardegna). Il dato è stato distintamente rappresentato per le province Cagliari, Nuoro, Sassari e Oristano. La fonte sono open data BDAP e ISTAT.

I contenuti della sezione Osservatorio del 2022, per ristrettezza delle fonti e per semplicità nella modalità di rappresentazione, ha voluto essere solo un primo step ed un mero adempimento, in attesa della progettazione di un modello di Osservatorio ben più strutturato.

La presente relazione è trasmessa per conoscenza al Consiglio regionale come previsto dal comma 4, articolo 6 (Osservatorio sulla finanza e fiscalità regionale e locale) della Legge Regionale 15 maggio 1995, n. 14.